



CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI **INGEGNERI**



Circ. CNI n. 976/XIX Sess./2022

Ai Presidenti dei Consigli degli Ordini territoriali degli Ingegneri

Ai Presidenti delle Federazioni/Consulte degli Ordini degli Ingegneri

LORO SEDI

Oggetto: **Tavolo Tecnico del lavoro autonomo – Incontro con il Ministro del Lavoro dott.ssa Marina Calderone**

---

Cari Presidenti,

nel pomeriggio del 14 novembre scorso, si è tenuto l'importante incontro di "ProfessionItaliane" con il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali Marina Calderone, che, com'è a Voi noto, ha ricoperto in precedenza la carica di Vice Presidente di tale Associazione.

Nell'incontro, la delegazione di "ProfessionItaliane" era composta, oltre che dal Presidente, Ing. Armando Zambrano, dal Presidente del Consiglio Nazionale del Notariato, Dott. Giulio Biino, e dal Presidente del Consiglio Nazionale dell'Ordine degli Assistenti Sociali, Dott. Gianmario Gazzi.

Erano inoltre presenti le delegazioni dell'Adepp, guidata dal Presidente Alberto Oliveti e di Confprofessioni, guidata dal Presidente Gaetano Stella.

L'incontro è stato particolarmente cordiale ma soprattutto produttivo di importanti prospettive per le attese delle professioni ordinistiche, costituendo la base del "Tavolo Tecnico di confronto permanente sul lavoro autonomo", previsto dall'art. 17 della legge 81/2017 (Jobs act del lavoro autonomo), più volte richiesto e mai attuato.

Nell'intervento di saluto, il Ministro ha illustrato ampiamente gli obiettivi, delineati dalla legge citata, del tavolo e le modalità di svolgimento dei lavori, precisando in modo chiaro la centralità di esso per la rappresentanza del mondo ordinistico, costituendo il punto di incontro tra le richieste di ProfessionItaliane e le risposte del Governo.

A questo scopo il Ministro ha ribadito le necessità di sinergia e collaborazione tra tutte le professioni, allo scopo di procedere nel modo più rapido ed efficace possibile.

È seguito l'intervento di ProfessionItaliane, con la partecipazione dei rappresentanti presenti, che hanno illustrato le proposte contenute nel documento presentato, basato sul testo contenente le proposte inviate ai partiti politici in occasione delle recentissime elezioni di rinnovo del Parlamento, e quindi confermandone l'attualità.

Al documento sono state aggiunte alcune proposte operative, a cura dell'area tecnica, su problematiche urgenti circa la sicurezza sul lavoro, argomento più volte ripreso dalla stampa

negli ultimi tempi, che riguarda peraltro le attività dei professionisti impegnati nei controlli nei cantieri mobili, in particolare edilizi.

In premessa, però, sono stati espressi da tutti i migliori voti augurali per il lavoro del Ministro e la soddisfazione delle professioni per la nomina della Dott.ssa Marina Calderone ad un ruolo così importante e decisivo per la crescita della nostra Nazione, e, quindi, anche delle nostre professioni.

I temi affrontati, anche da parte degli altri presenti, e su cui si soffermerà il tavolo possono essere così riassunti:

- Equo compenso: si è concordato sulla proposta del Ministro di completare l'iter del provvedimento legislativo approvato alla Camera e sospeso al Senato, con le opportune modifiche comunicate in precedenti Circolari CNI;
- Welfare: potenziamento, d'intesa con le Casse, delle attività di assistenza agli iscritti;
- Società professionali: implementazione di politiche fiscali ed economiche che favoriscano l'aggregazione dei professionisti, eliminando la doppia tassazione del contributo integrativo;
- Studi professionali: incentivi per il potenziamento della loro organizzazione, consentendo ai professionisti ordinistici di accedere ai finanziamenti ora concessi solo alle imprese iscritte alla Camera di Commercio, con l'approvazione di una norma specifica che consenta di equiparare l'iscrizione all'albo quanto all'iscrizione Camerale;
- Sussidiarietà: va ripresa la previsione della L. 81/2017 circa la possibilità di individuare le attività sussidiarie dei professionisti ordinistici alla P.A. e per rendere più veloci ed efficienti le procedure;
- Normative tecniche: incentivare le collaborazioni delle professioni per la definizione delle normative, utilizzandone sempre di più la normazione consensuale a completamento della normativa prescrittiva, che deve occuparsi della definizione dei principi generali e prestazionali sulle necessità dello Stato circa la sicurezza dei cittadini e la tutela dell'ambiente;
- DPR 137/2012: procedere ad un adeguamento delle norme previste dal Decreto di riforma delle organizzazioni ordinistiche su alcuni temi irrisolti, procedendo alla definizione di un Testo Unico, peraltro previsto dalla norma citata, degli Ordinamenti professionali, che dovrebbe anche comprendere norme innovative, concordate con i Consigli Nazionali;
- Sicurezza sul lavoro: riprendere ed attuare le proposte in materia, riportate sul documento presentato, e prevedere nella Commissione Consultiva Permanente per la Salute e Sicurezza del lavoro ex art. 6 D. Lgs. 81/2008, la presenza della rappresentanza professionale;
- Formazione: individuare regole comuni che consentano una migliore efficienza e produttività delle organizzazioni professionali;
- Certificazione delle competenze: a completamento del percorso di formazione dei nostri iscritti, nell'arco della loro vita professionale, implementare il processo di certificazione delle competenze, per una più forte capacità di adeguamento alle esigenze mutevoli del mercato;

- Riforma universitaria: avviare l'attuazione della riforma universitaria per le professioni aderenti al percorso della laurea abilitante, tramite opportuno tirocinio professionalizzante coordinato dagli Ordini, che porterà ad un forte incremento degli iscritti agli albi, per cui è necessario che il Governo accompagni, con risorse adeguate, questo processo che consentirà di avere professionisti immediatamente "utilizzabili" nel mercato del lavoro.


Sono stati affrontati, inoltre, altri temi:

- Riduzione della pressione fiscale;
- Semplificazione normativa;
- Sostenibilità energetica e tutela dell'ambiente;
- Tutela dei professionisti dell'ICT.

In conclusione, le delegazioni dei partecipanti hanno deciso di continuare una forte collaborazione nell'iniziativa avuta del Ministro, prevedendo ulteriori riunioni del tavolo a breve.

Cordiali saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO  
(Ing. Angelo Valsecchi)



IL PRESIDENTE  
(Ing. Armando Zambrano)



Allegato: Documento di ProfessioniItaliane sull'incontro con il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, Marina Elvira Calderone, svoltosi il 14 novembre 2022



# **Tavolo tecnico di confronto permanente sul lavoro autonomo presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**

**Incontro con il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali,  
Marina Elvira Calderone**

14 novembre 2022



PROFESSIONI ITALIANE

# Proposte a supporto di un nuovo programma di governo all'attenzione dei Partiti Politici

Elezioni di rinnovo del Parlamento  
del 25 settembre 2022



[WWW.PROFESSIONITALIANE.IT](http://WWW.PROFESSIONITALIANE.IT)

ROMA, AGOSTO 2022

ASSOCIAZIONE DEI CONSIGLI NAZIONALI DI ORDINI, COLLEGI/FEDERAZIONI  
ADERENTI AL CUP ED ALLA RPT

## **Associazione dei Consigli Nazionali di Ordini, Collegi/Federazioni aderenti al CUP ed alla RPT**

### COMPONENTI DELL'ASSOCIAZIONE **Professionitaliane:**

- **Comitato Unitario delle Professioni**
- **Rete delle Professioni dell'area Tecnica e scientifica**
- Collegio Nazionale Agrotecnici e degli Agrotecnici Laureati;
- Consiglio Nazionale Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori;
- Consiglio Nazionale Assistenti Sociali;
- Consiglio Nazionale Attuari;
- Consiglio Nazionale Biologi;
- Consiglio Nazionale Consulenti del Lavoro;
- Consiglio Nazionale dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali;
- Consiglio Nazionale Geologi;
- Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati;
- Consiglio Nazionale Giornalisti;
- Consiglio Nazionale Ingegneri;
- Collegio Nazionale Periti Agrari e Periti Agrari Laureati;
- Consiglio Nazionale Periti Industriali e Periti Industriali Laureati;
- Consiglio Nazionale Psicologi;
- Consiglio Nazionale Spedizionieri Doganali;
- Consiglio Nazionale Tecnologi Alimentari;
- Federazione Nazionale degli Ordini dei Chimici e dei Fisici;
- Federazione Nazionale degli Ordini e delle Professioni Infermieristiche;
- Federazione Nazionale degli Ordini della Professione Ostetrica;
- Federazione Nazionale degli Ordini dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione;
- Federazione Nazionale Ordine Veterinari Italiani;
- Ordine Consulenti in proprietà Industriali.

# INDICE

La ripresa economica del Paese. Proposte di policy delle professioni.....	Pag. 4
Proposte delle professioni dell'Area giuridico-economica.....	Pag. 13
Proposte delle professioni dell'Area socio-sanitaria.....	Pag. 20
Proposte delle professioni dell'Area tecnica (a cura della RPT - Rete delle Professioni Tecniche).....	Pag. 23

# LA RIPRESA ECONOMICA DEL PAESE. PROPOSTE DI POLICY DELLE PROFESSIONI

L'Associazione "Professionitaliane" è composta dai Consigli Nazionali degli Ordini, Collegi e Federazioni aderenti al Comitato Unitario Professioni ed alla Rete delle Professioni Scientifiche. Essa sottopone ai Partiti Politici, in occasione delle prossime elezioni di rinnovo del Parlamento del 25 settembre, alcune proposte sui temi che riguardano lo sviluppo sostenibile dell'Italia.

La crisi economica e sociale generata dal diffondersi del virus Covid-19, non ancora del tutto superata, ha imposto un repentino cambiamento di scenario per gli anni a venire. Le professioni italiane, in modo unitario, intendono proporre la loro visione del futuro per il rilancio del Paese.

I professionisti ordinistici sono attualmente più di 2,3 milioni e rappresentano una parte rilevante del mercato del lavoro italiano, contribuendo alla formazione del 14% del prodotto interno lordo. Si tratta di un sistema composto da una molteplicità di competenze al servizio delle comunità territoriali e del Paese tutto, in prima linea nei casi di emergenza, come dimostrato proprio dagli eventi del 2020/2021 e dal tributo, particolarmente elevato, pagato soprattutto dalle professioni sanitarie e da chi opera nei servizi sociali e socio-assistenziali.

Le misure di sostegno all'economia e di contrasto alla crisi, varate negli ultimi anni, pur apprezzate, hanno attribuito a chi opera nella libera professione un'attenzione pressoché marginale o comunque insufficiente. In particolare, i professionisti ordinistici sono stati spesso esclusi da provvedimenti di supporto riconosciuti ad altre categorie di lavoratori, anche autonomi.

Con questo documento, intendiamo proporre la nostra visione per un'Italia più inclusiva, moderna, capace di incentivare l'innovazione e lo sviluppo sostenibile.

Abbiamo un'idea di sviluppo e, con essa, vogliamo contribuire a definire un nuovo programma di governo.

Siamo coscienti che i mesi e gli anni che verranno risentiranno dello shock economico innescato dall'emergenza Covid-19 e dalla guerra in Ucraina. Eppure siamo altrettanto certi, al di là di ogni retorica, che questa sia l'occasione per impostare un percorso di crescita che garantisca la modernizzazione del Paese.

L'opportunità di una svolta è rappresentata dalle risorse finanziarie destinate all'Italia dal Piano Next Generation EU e dalla definizione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). È evidente, tuttavia, che tali ingenti risorse di cui siamo destinatari potranno garantire crescita e sviluppo solo in un "ecosistema" sociale ed economico profondamente riformato.

Servono, per questo, norme più semplici, una fiscalità meno opprimente e meno complessa, investimenti sociali e infrastrutturali più consistenti e meglio programmati, pochi, semplici e razionali incentivi al lavoro, misure prontamente utilizzabili a sostegno di chi rischia di essere espulso dal mercato del lavoro o si trova già in una condizione marginale.

Modernizzare il Paese significa offrire ai cittadini servizi pubblici di qualità, servizi socio-assistenziali di



elevato livello con standard uniformi su tutto il territorio nazionale, una Pubblica Amministrazione con reali capacità di programmazione e di indirizzo delle politiche di investimento ed eguaglianza delle opportunità.

Vogliamo che la prospettiva di rilancio passi attraverso il miglioramento e la valorizzazione delle competenze professionali, la riorganizzazione degli ammortizzatori sociali, la ripartenza degli investimenti pubblici e privati in infrastrutture materiali e immateriali, la rigenerazione e la valorizzazione degli ambienti urbani e di quelli naturali secondo la logica dello sviluppo sostenibile, un sistema di regolamentazione delle attività produttive notevolmente semplificata.

Anche per questo, riteniamo indispensabile favorire l'uso della normazione volontaria rispetto a quella prescrittiva, con l'obiettivo di semplificare e accelerare la realizzazione di interventi, in tutti i campi.

Fermo restando le specificità e differenze delle professioni liberali, vogliamo che venga sempre rispettato il principio di equiparazione dei liberi professionisti alle PMI, come sancito dalla normativa europea recepita da quella nazionale. Pertanto, l'accesso alle misure di sostegno all'economia deve essere garantito ai liberi professionisti così come attualmente è sempre riconosciuto alle piccole e medie imprese, eliminando fattori ostativi e adattando le misure di incentivo e sostegno alla peculiarità dell'organizzazione del lavoro professionale e del settore di riferimento.

Chiediamo, in ultimo, la semplificazione radicale e sostanziale delle procedure e, in particolare, dei passaggi autorizzativi di competenza delle Pubbliche Amministrazioni che attengono alla produzione di un atto amministrativo.

Il sistema delle libere professioni può essere protagonista della ripresa perché i professionisti costituiscono una rete distribuita in modo capillare sul territorio, incardinata nel sociale e nel tessuto produttivo. Operiamo nei servizi sanitari, sociali e socio-assistenziali; garantiamo servizi al tessuto di impresa; progettiamo e gestiamo infrastrutture essenziali; concepiamo servizi di tutela e valorizzazione del patrimonio ambientale; realizziamo opere per la prevenzione del rischio nelle sue diverse forme.

Anche a seguito della profonda riforma del nostro sistema, avvenuta dopo l'emanazione delle norme approvate negli anni 2011 e 2012, abbiamo assorbito impegni, obblighi e responsabilità che non hanno eguali in Europa, mantenendo le competenze e capacità ampiamente riconosciute, frutto di percorsi di studio complessi e di ampio respiro culturale, sanciti dall'esame di Stato.

Mettiamo la nostra professionalità e la nostra organizzazione al servizio del Paese, in una logica di sussidiarietà che può dare supporto decisivo anche alla Pubblica Amministrazione.

Siamo forza viva per il Paese ed una risorsa che contribuisce alla sua crescita.

Chiediamo pertanto che le Istituzioni lavorino, insieme alle forze sociali, economiche e professionali, a un progetto per l'Italia, che faccia realmente di questa crisi un'opportunità di forte cambiamento e miglioramento del sistema Paese, perseguendo, sin da ora, in particolare, i seguenti 10 obiettivi.

# 1. Garantire il diritto alla salute, alla prevenzione ed alla sicurezza delle cure

A tutte le persone deve essere garantito il diritto alla salute globalmente intesa, ancor più oggi. L'emergenza in corso dimostra la necessità di ripensare tutto il funzionamento del Sistema Sanitario e delle Autonomie locali per quanto riguarda Sanità e Sociale. Non è più tollerabile assistere alle disuguaglianze presenti nel Paese, con gravi sperequazioni e iniquità nell'esercizio dei "diritti di accesso alle cure e all'assistenza": vanno definiti Livelli Essenziali Sociali, integrandoli con quelli Sanitari, mettendo al centro le persone, investendo su modelli innovativi da applicare nei vari ambiti e organizzazioni, nonché sul patrimonio professionale capace di liberare risorse, attraverso l'esercizio di competenze oggi ostacolato da complessità burocratiche.

È necessario adeguare il ruolo delle professioni sanitarie e sociali con una programmazione idonea degli accessi universitari e appropriati percorsi formativi dei nuovi professionisti, capaci di rispondere alla mutevole e complessa domanda socio-sanitaria, in linea con il riconoscimento europeo delle competenze professionali.

L'emergenza da Covid-19 ha evidenziato la necessità di rivedere il modello per prestazioni sanitarie, centrato sull'ospedale, pianificando le attività per percorsi di cura e presa in carico dell'assistito, garantendo qualità e sicurezza delle cure, privilegiando le competenze dei professionisti, vero patrimonio e potenziale dei servizi socio-sanitari. Importante è soprattutto l'attività di prevenzione.

Contestualmente, va avviata un' incisiva definizione delle attività riservate ai professionisti e una dura lotta all'abusivismo professionale da parte di soggetti non qualificati, a tutto vantaggio e beneficio dei cittadini, che hanno diritto a cure di qualità e appropriate da parte dello specifico professionista.

È necessario un rafforzamento dei sistemi delle cure primarie e territoriali che risponda alle esigenze di efficacia e sostenibilità dell'intero Sistema Sanitario e a bisogni di cura sempre più complessi, adottando un approccio socio-sanitario integrato. L'integrazione virtuosa tra i diversi attori della prevenzione, assistenza e cura è richiamata nella letteratura e nei modelli internazionali, realtà in cui l'organizzazione del servizio sanitario è fortemente basata sui principi della Comprehensive Primary Health Care e dove le équipes multidisciplinari di assistenza primaria hanno un forte legame con un territorio specifico e con la comunità.

È necessario intervenire sull'organizzazione delle funzioni, attribuendo ai professionisti sanitari e sociali specificità professionali e garantendo loro, finalmente, un adeguato quadro normativo ed economico, con equo compenso. Quanto abbiamo visto in questi mesi e continuiamo a vedere è testimonianza della dedizione e del rischio che si assumono i professionisti a beneficio della collettività. Non solo è ingiusto ricordarsene solo nei momenti di emergenza, ma è anche miope, in quanto grazie a loro si può implementare tutto il sistema salute, ampliando l'offerta sanitaria e sociale, a garanzia dei diritti dei cittadini.

## **2. Garantire la parità di accesso dei professionisti alle misure di incentivo al lavoro e di sostegno nella fase di emergenza**

Da tempo è stata riconosciuta l'equiparazione dei liberi professionisti alle PMI (non da ultimo, dalla legge 81/2017), eppure, sebbene vengano ribadite le differenze e le specificità del mondo delle professioni ordinistiche, basato su principi di etica, competenza, conoscenza, tutela dei committenti e qualità della formazione e delle prestazioni, nonché sulle loro funzioni sussidiarie, a volte addirittura integralmente sostitutive di quelle Statali, come nel caso del notariato, nei fatti molti ambiti di intervento sono loro preclusi, a cominciare dai bandi di gara per l'accesso alle misure previste dai Programmi Operativi Nazionali e Regionali. È sufficiente, peraltro, guardare alle misure contenute nei differenti decreti emanati nel corso del 2020 per contrastare la crisi, per comprendere come soprattutto i professionisti ordinistici abbiano beneficiato di misure di sostegno solo in via marginale, sottoposti peraltro a criteri selettivi a cui altre categorie di professionisti non sono state assoggettate. Permane una difformità di trattamento tra professionisti e imprese e, ora, tra categorie differenti di professionisti, che occorre eliminare, garantendo un principio di eguaglianza delle opportunità ad oggi solo enunciato e mai realmente messo in pratica.

## **3. Rafforzare le misure in materia di politiche di investimento, programmi industriali sostenibili e innovazione**

Le previsioni di grave contrazione degli investimenti, sia nel settore pubblico che in quello privato, inducono a chiedere al Governo di non ridurre lo sforzo messo in campo negli ultimi anni in termini di incentivi all'innovazione per le imprese. Occorre rafforzare il programma Transizione 4.0, prolungandone la vigenza per un periodo di almeno 5 anni. Lo stesso dicasi per gli incentivi legati alla rigenerazione del patrimonio edilizio e della sua messa in sicurezza in chiave antisismica attraverso i così Bonus Edilizi da rendere strutturali, con nuove regole che ne assicurino la sostenibilità.

In questo senso, il Paese necessita di misure di politica industriale sostenibile e di innovazione di ampio respiro, non concentrate su programmi e incentivi rinnovati di anno in anno, ma che abbiano una visione anche in termini di economia circolare e nuovi scenari di mercato. In una prospettiva di immediato contrasto alla crisi, assumono valore strategico gli investimenti per opere pubbliche, la cui programmazione non deve e non può essere interrotta o ridimensionata rispetto agli obiettivi e ai programmi pre-crisi. Ogni Amministrazione pubblica, centrale e locale, deve essere sensibilizzata e responsabilizzata sulla necessità di non ridurre i livelli di investimento in questa tipologia di opere, esercitando in modo appropriato le funzioni di programmazione e di controllo ad esse affidato.

## 4. Realizzare un piano credibile di semplificazione normativa

Le misure di contrasto all'emergenza e alla crisi economica, elaborate negli ultimi mesi, rischiano di perdere efficacia per l'assoluta complessità delle procedure ad esse connesse e per la molteplicità di limitazioni ed eccezioni, che riducono considerevolmente la platea di beneficiari. La semplificazione delle norme e delle procedure amministrative annunciate dal Governo e da tutte le forze politiche indistintamente non sia, ancora una volta, solo uno slogan. La ripresa economica successiva all'emergenza sanitaria necessita, infatti, di incisivi interventi di semplificazione normativa e procedurale in tutti i comparti. Occorre definire tempi certi di durata dei procedimenti di competenza delle Pubbliche Amministrazioni, onde ridurre i tempi di istruttoria/esame e garantire una risposta certa al cittadino. È indispensabile poi una semplificazione del quadro giuridico nel quale operano imprese e cittadini. Fare impresa e lavorare in Italia è troppo complicato: l'oscurità, la frammentazione e il cambio continuo di regole nel tempo e nello spazio sono uno dei principali ostacoli allo sviluppo del Paese, perché impediscono agli operatori, a tutti i livelli, di assumere e pianificare scelte consapevoli per sé e per le organizzazioni di cui fanno parte.

Proprio perché fortemente compenetrati nel sistema di impresa e nel mercato del lavoro i professionisti devono diventare l'interlocutore imprescindibile del Governo e delle Regioni per la semplificazione dei sistemi di regole che gravano sui cittadini, sul mercato del lavoro e sulle imprese. Occorre aumentare il numero di ipotesi in cui vale il principio del silenzio assenso. È necessario ridurre l'emanazione di leggi, norme, circolari, pareri, deliberazioni e quant'altro che ha determinato una incrostazione normativa da cui difficilmente si esce. Importante è la riduzione della normativa prescrittiva a vantaggio di quella volontaria, per consentire, tra l'altro, un più utile e intelligente utilizzo delle competenze e conoscenze, di altissima qualità, dei professionisti ordinistici, assicurando anche il potenziamento degli enti di normazione nazionali.

È, altresì, importante intervenire sull'apparato dello Stato, definendo con chiarezza i ruoli e le competenze dei singoli enti territoriali, evitando duplicazioni e sovrapposizioni.

## 5. Garantire l'applicazione del principio di sussidiarietà

Già da tempo si è preso atto che la sussidiarietà è un principio fondamentale e si è verificato che, quando alcune funzioni vengono delegate dalla Pubblica Amministrazione ai professionisti, si realizza un vero e proprio processo di semplificazione delle procedure che tutti auspichiamo. La legge n. 81/2017 assegna al sistema ordinistico una importante responsabilità: coadiuvare la Pubblica Amministrazione, senza aggravii di costo per lo Stato, ad erogare servizi rapidi e di maggiore qualità in una prospettiva di recupero di efficienza della struttura pubblica. È essenziale che alla normativa in materia di sussidiarietà venga data rapida e completa attuazione, con l'emanazione di decreti che stabiliscano quali sono le funzioni che la Pubblica Amministrazione può delegare ai professionisti. Questi ultimi devono diventare, quindi, l'interlocutore imprescindibile del Governo e delle Regioni. Sussidiarietà e competenza possono essere le chiavi di volta di

un disegno riformatore, volto alla semplificazione e sostenuto dalle professioni su molteplici versanti.

- Nell'ambito dell'amministrazione della **giustizia**: accesso alle banche dati delle PP.AA. e, in particolare, nell'ambito del processo civile, assunzione di prove testimoniali e per interpello, assunzioni preventive dei mezzi di prova; assunzione del ruolo di commissario *ad acta*, in ausilio al Giudice dell'ottemperanza; estensione delle procedure precontenziose di negoziazione assistita; svolgimento di funzioni esecutive attualmente assegnate agli uffici giudiziari o ad altre amministrazioni, con possibilità di riaprire una fase propriamente contenziosa solo in caso di opposizione, a garanzia dei diritti delle altre parti coinvolte.
- Nell'ambito del **mercato del lavoro**, oltre alla necessaria riduzione del cuneo fiscale, da tutti auspicata ma ancora non praticata: abolizione delle causali nel lavoro a termine; voucher per lavori occasionali e accessori; introduzione di un unico ed universale ammortizzatore sociale, incentivazione del lavoro a distanza anche tramite bonus destinati all'acquisto di strumenti informatici; detassazione dei premi di produzione; revisione ed implementazione delle politiche attive per il lavoro.
- In riferimento al **mercato immobiliare e dell'accesso al credito**: introduzione di norme che agevolino negoziabilità e bancabilità dei beni di provenienza donativa per favorire l'impiego dei patrimoni familiari per il rifinanziamento delle attività imprenditoriali; ampliamento dell'istituto del patto di famiglia per agevolare il passaggio generazionale; promozione dell'istituto del *Rent to buy*; snellimento dei trasferimenti di immobili di interesse culturale; promozione dell'utilizzo del pegno non possessorio.
- Nell'ambito del **diritto societario**: introduzione di norme che consentano effettivamente la costituzione di una società in 1 giorno, e consentano fusioni e scissioni in forma semplificata e più rapida; slancio al mercato immobiliare con agevolazioni fiscali e con la detrazione del 50% dell'Iva per l'acquisto della casa appartenente alle classi energetiche A o B; estensione del sistema del prezzo valore anche agli immobili non abitativi, in modo da far emergere il "sommerso"; estensione delle agevolazioni per l'acquisto di terreni agricoli ai giovani e ai meno giovani.
- Nel contesto del **sistema fiscale**: ampliamento e sviluppo di tutti gli istituti che affidano, ai professionisti esperti in materia fiscale, funzioni di controllo e asseverazione in sostituzione dell'Amministrazione.
- Pr quanto riguarda le **procedure autorizzative e di controllo legate all'urbanistica, all'edilizia e alla sicurezza** degli edifici pubblici e privati, ma anche con funzioni nell'ambito dell'apparato della giustizia, ampliando le funzioni dei consulenti tecnici.

## 6. Ridurre la pressione fiscale

Servono misure concrete e straordinarie che portino alla riduzione della pressione fiscale, non essendo sufficienti i rinvii delle scadenze fiscali stabilite dal Governo nel 2020 per fare fronte alla crisi. Occorrono provvedimenti coraggiosi che diano il segnale che l'Amministrazione fiscale non ha un carattere vessatorio, almeno in una fase di così grave emergenza come quella in atto. Bisogna eliminare in via definitiva il versamento, da parte del sostituto d'imposta, della ritenuta d'acconto per i professionisti obbligati a fatturazione elettronica e occorre ampliare la fascia di titolari di partita Iva che possono accedere al c.d. regime forfetario. Vanno riconosciute ulteriori e più consistenti misure a sostegno di chi opera nella libera

professione. In questo senso, va consistentemente elevato il livello di deducibilità delle spese legate allo svolgimento della professione e vanno prolungate nel tempo ulteriori detrazioni previste dai più recenti decreti di contrasto all'emergenza a favore di chi opera nella libera professione. Si tratta, peraltro, di misure in grado solo di mitigare gli effetti della crisi in atto, nella consapevolezza che sarebbe necessaria una radicale riforma fiscale, presupposto essenziale per la definizione dei tanti contenziosi esistenti e per chiudere innumerevoli situazioni di morosità con un intervento che tenga conto delle difficoltà economiche e sociali che hanno interessato gran parte dei cittadini, dei lavoratori autonomi e delle imprese.

## **7. Avviare un *Green New Deal* per progettare opere innovative e sostenibili e promuovere un fondo per lo sviluppo professionale sostenibile**

Va sostenuto l'avvio di un percorso strategico che tenga conto, in modo unitario, delle linee e dei principi delineati dall'Agenda 2030 dell'ONU, dal Green New Deal, dalla Strategia nazionale per lo sviluppo sostenibile e dalla Carta Nazionale del Paesaggio. In questo percorso, le diverse figure professionali specializzate nel settore diventano l'impulso per attuare in modo efficace l'essenziale processo di implementazione, valorizzazione e gestione del patrimonio ambientale, che è una vera risorsa per la crescita del Paese. Si propone, pertanto, di istituire un fondo di finanziamento, che possa attingere anche al Green New Deal promosso dal Governo per permettere ai professionisti di adeguarsi sia dal punto di vista strutturale sia dal punto di vista dell'organizzazione del lavoro, al fine di essere adeguatamente attrezzati valorizzando anche la multidisciplinarietà. Un fondo che incentivi investimenti in innovazione per gli studi professionali, che dia impulso all'aggregazione e alla creazione di STP e Reti tra Professionisti, per favorire una giusta multidisciplinarietà necessaria per gestire progettazioni di sistemi complessi ed affrontare problemi complessi.

## **8. Avviare un piano di catalogazione dei patrimoni ambientali e culturali del Paese, di riprogettazione e manutenzione, di investimento nella rigenerazione urbana e di mitigazione del rischio sismico ed idrogeologico del territorio e delle opere**

Investire sui paesaggi identitari, sul patrimonio agroalimentare-zootecnico e selvicolturale, oltre che sul capitale naturale e culturale, rappresenta un'opportunità per aprire spazi occupazionali e di innovazione, conservando sempre un'ottica di sostenibilità e tutela delle risorse disponibili. Questo può essere attuato attraverso l'ammmodernamento delle leggi sui parchi (legge quadro sui parchi nazionali n. 394/91) e sulla montagna (legge n. 97/1994) e accelerando sul decreto legislativo sui servizi ecosistemici (Delega al Governo per l'introduzione di sistemi di remunerazione dei servizi ecosistemici e ambientali). Si ritiene, inoltre, che gli obiettivi di incremento della qualità degli spazi pubblici (attraverso azioni di rigenerazione urbana), delle prestazioni energetiche (attraverso la promozione di protocolli prestazionali), della sicurezza sismica e di quella idrogeologica (con una attenta conoscenza del territorio) devono entrare nell'azione ordinaria e costante degli Enti territoriali e dello Stato. Si tratta di un ambito di straordinarie opportunità, con costi che vengono annullati dai risparmi conseguenti e con effetti rilevanti in termini di riduzione dell'inquinamento, di miglioramento della qualità della vita, di un maggior sicurezza, di rivalutazione del patrimonio. Va promossa l'idea del consumo di suolo a "saldo zero" come motore per la rigenerazione urbana. In tale ambito, occorre valorizzare i territori agricolo-forestali, riconoscendo nella produzione agricola non un'attività antitetica alla città, ma un aspetto integrato e funzionale alla vita delle città stesse.

## **9. Valorizzare e tutelare il patrimonio ambientale, artistico, paesaggistico e culturale per nuovi percorsi di crescita**

Investire sul patrimonio ambientale, paesaggistico, agroalimentare, sul capitale naturale e culturale rappresenta un'opportunità per aprire spazi occupazionali e di innovazione. Occorre tuttavia intervenire sempre in un'ottica di sostenibilità e di tutela delle risorse disponibili. L'inadeguata conoscenza dell'ambiente e del territorio, ovvero dei suoi limiti ma anche delle sue potenzialità, impedisce da un lato di prevenire o mitigare i rischi naturali, dall'altro di utilizzare, in modo efficiente e responsabile, le risorse. L'assenza di una strategia unitaria in tema di sostenibilità ambientale è fonte di degrado e deterioramento dell'ambiente (degrado del paesaggio e dei beni culturali, scarsa vitalità delle aree

rurali, sfruttamento intensivo dei terreni agricoli e delle zone balneari, perdita delle biodiversità, rischio idrogeologico, inquinamento) e, più in generale, rappresenta un freno alla competitività, all'occupazione e alla crescita del Paese. Partendo da queste premesse, si rende necessaria una formazione a tutti i livelli di personale operante nella gestione delle problematiche ambientali che sia competente, informato e aggiornato sull'evoluzione delle politiche, delle tecnologie e delle normative ambientali. Non appare più rinviabile l'avvio di un processo di digitalizzazione delle informazioni (studio e censimento, creazione di un *data base* contenente le informazioni sul territorio e normalizzazione dei dati) e di promozione di certificazioni di qualità che facilitino anche il dialogo tra istituzioni, professionisti e cittadini. Potersi avvalere di tali strumenti consente di censire nel dettaglio il patrimonio culturale e paesaggistico, diffondere una conoscenza approfondita del territorio e valorizzare le risorse locali naturali/dell'agricoltura/del turismo. Si rende, infine, indispensabile una revisione, armonizzazione e semplificazione della normativa di settore al fine di ritrovare coerenza istituzionale e strategica nella valorizzazione dell'ambiente e territorio.

## **10. Garantire affidabilità e sicurezza nel settore ICT, delle informazioni e delle telecomunicazioni, accelerando un processo di digitalizzazione del Paese**

Il settore dell'ICT, considerato oggi "un bene primario" per il Paese, è necessario per garantire la sicurezza, il lavoro, i servizi, l'informazione, l'istruzione, la logistica e molti altri asset portanti. L'emergenza che stiamo vivendo ci ha insegnato che la funzionalità e l'efficienza di questi servizi e sistemi sono basilari, anche per la sicurezza dei cittadini, delle imprese, dei lavoratori e delle istituzioni. A differenza di quanto sinora avvenuto, occorre quindi che questa materia sia affidata a figure professionali regolamentate e riconosciute e il loro lavoro sia realizzato con le stesse garanzie prestazionali usate per le altre opere pubbliche, garantendo procedure di controllo professionale e usufruendo del principio di sussidiarietà. Al fine di salvaguardare affidabilità e garanzia di servizio, si ritiene debbano crescere gli investimenti per *Data Center* e *servizi Cloud* Nazionali, in grado di assicurare la piena continuità anche in situazioni di emergenza.



# AREA GIURIDICO-ECONOMICA

## Proposte

### Il ruolo sociale delle professioni economico-giuridiche.

L'area delle professioni economiche e giuridiche italiane è una realtà sociale ed economica di straordinario rilievo: si tratta in totale di circa **400.000 professionisti**.

Ma quel che più conta è che si tratta dei **principali insostituibili interlocutori delle persone e delle aziende nei necessari rapporti con la giustizia, con il fisco, con la pubblica amministrazione** in genere. Data la complessità del quadro normativo, e la scarsa efficienza di molti apparati burocratici statali, ma anche regionali e locali, cittadini ed imprese esercitano i loro diritti e fanno valere i propri legittimi interessi grazie al supporto dei loro professionisti di fiducia, nel quadro di un assetto regolatorio che merita di essere preservato e valorizzato. Ordinamenti professionali fondati su strumenti di **garanzia delle competenze** e della **qualità delle prestazioni** (esame di Stato, formazione continua, vigilanza disciplinare), ed elevati standard etico comportamentali consacrati nei **codici deontologici** proteggono la fede pubblica, e fanno in modo che **ogni giorno milioni di cittadini ed imprese si affidino ai professionisti di questo comparto per esercitare "il diritto di avere di diritti"** (S. Rodotà).

Nella quotidiana fedeltà al cliente ed all'ordinamento, avvocati, consulenti del lavoro, commercialisti e notai svolgono già oggi, di fatto, una **preziosa funzione sussidiaria**, sia come **singoli professionisti**, che attraverso gli **ordini professionali** di cui fanno parte. Basti pensare all'impegno per la deflazione del contenzioso attraverso la mediazione e la negoziazione assistita, alla difesa d'ufficio ed al patrocinio a spese dello Stato, alla collaborazione con i Consigli giudiziari; ma anche al visto di conformità sulle dichiarazioni fiscali, all'asseverazione e alla certificazione tributaria, all'assistenza nei rapporti con il fisco e con gli uffici competenti in materia lavoristica e previdenziale, e alle insostituibili funzioni di garanzia della sicurezza dei traffici e delle transazioni immobiliari.

Solidarietà e sussidiarietà: si tratta di due termini sostanzialmente estranei al linguaggio dell'economia moderna e contemporanea sui quali, in questo grave momento di crisi è forse giunto il tempo di riflettere, per verificare se attraverso l'attuazione concreta di tali principi si possa realizzare un modello economico maggiormente consapevole dei rapporti di interdipendenza delle varie forze sociali ed economiche e di una maggiore sinergia tra di esse.

### Le competenze tecniche e la garanzia della fede pubblica.

In ambito economico-giuridico, l'erogazione di prestazioni professionali nei confronti della clientela richiede il possesso di specifiche competenze e capacità tecniche che esplicitamente il Legislatore ha riconosciuto ai professionisti iscritti in albi. Per tali ragioni e per garantire l'utente del servizio professionale (il cliente, in altri termini), che ha diritto a conseguire una prestazione di qualità, a tali professionisti è richiesto un costante accrescimento delle proprie competenze e una particolare attenzione agli obblighi deontologici e

ai profili etici.

I professionisti iscritti in albi professionali, infatti, possono fornire ampie garanzie circa il possesso di competenze e professionalità, a presidio delle quali esiste un insieme di norme che rilevano anche a livello pubblicistico e che prevedono un percorso di studi predeterminato, il superamento di un esame di Stato, l'obbligo della formazione professionale continua, nonché l'assoggettamento alle norme di deontologia professionale e alla vigilanza dell'ente pubblico di appartenenza preposto per legge anche alla tutela del decoro e della dignità della professione.

La fede pubblica è uno dei pilastri deontologici cui deve improntarsi l'attività dei professionisti regolamentati, tenuti a svolgere il proprio compito in modo consapevole, non trascurando le ragioni della clientela, ma al contempo non dimenticando che le funzioni ad essi attribuite *ex lege* fanno di loro uno strumento al servizio della fede pubblica, a garanzia della quale devono sempre e comunque indirizzare il proprio operato.

Il sistema di controlli sopra delineato è labile nella disciplina di qualsivoglia attività non organizzata in Ordini e Collegi, che per sua natura non è regolamentata dalla legge né nel momento dell'accesso, né nel suo esercizio.

Tale assunto trova conferma anche con riferimento alle attività professionali rientranti nel comparto fiscale (seppur in senso ampio) quali la tenuta e la redazione dei libri contabili, fiscali e del lavoro, l'elaborazione e predisposizione delle dichiarazioni tributarie, il rilascio dei visti di conformità, nonché l'asseverazione e la certificazione tributaria, avendo al riguardo il legislatore individuato una competenza specifica in capo ai professionisti iscritti in albi. In tal senso, la giurisprudenza di legittimità formatasi nell'ultimo decennio ha chiarito che il compimento senza titolo di atti da ritenere attribuiti in via esclusiva a una determinata professione, ovvero di atti che pur non essendo attribuiti singolarmente in via esclusiva siano univocamente individuati come di competenza specifica di una determinata professione può concretizzare il reato di esercizio abusivo di una professione *ex art.* 348 cod. pen., se realizzato con modalità tali, per continuità, onerosità e (almeno minimale) organizzazione, da creare, in assenza di chiare indicazioni diverse, le oggettive apparenze di un'attività professionale svolta da soggetto regolarmente abilitato.

L'abilitazione dei Professionisti iscritti agli Ordini e Collegi garantisce l'indipendenza, la correttezza e trasparenza dell'attività svolta, comportando l'assoggettamento a rigorose regole di controllo pubblico, l'assoggettamento ad un complesso sistema di norme deontologiche cui si correla una rigida applicazione di misure sanzionatorie.

Il sistema ordinistico risulta così orientato a costruire un modello comportamentale riconducibile all'imperativo generale di agire con correttezza, obiettività e indipendenza, competenza e diligenza.

## L'azione sussidiaria delle professioni economico-giuridiche.

La ripresa economica successiva all'emergenza sanitaria necessita di incisivi interventi di **semplificazione normativa e procedurale** in tutti i comparti.

È indispensabile innanzi tutto una semplificazione del quadro giuridico nel quale operano imprese e cittadini. Fare impresa e lavorare in Italia è troppo complicato: l'oscurità, la frammentazione e la mobilità di regole che cambiano troppo spesso nel tempo e nello spazio sono uno dei principali ostacoli allo sviluppo del Paese, perché impediscono agli operatori, a tutti i livelli, di assumere e pianificare scelte consapevoli per sé e per le organizzazioni di cui fanno parte.

Per questo motivo le professioni debbono diventare l'interlocutore imprescindibile del Governo e delle Regioni per la semplificazione dei rispettivi sistemi di regole che gravano sui cittadini, sul mondo del lavoro e delle imprese.

In tal senso, i professionisti devono essere intesi come il naturale anello di congiunzione tra l'individuo e la collettività, tra l'impresa e lo Stato.

È il professionista che accompagna l'imprenditore, il commerciante, l'artigiano, il lavoratore autonomo, e, in genere, ogni privato cittadino nei momenti più significativi della propria attività economica e sociale.

Nell'attuale situazione di emergenza, proprio i professionisti potrebbero assumere un nuovo ruolo di intervento in quei settori dove il loro sapere può essere un vantaggio reale sia per i cittadini sia per le istituzioni.

In particolare, nel delineare un 'codice della pandemia', sarebbe opportuno dedicare un'apposita riflessione alla individuazione di funzioni che la pubblica amministrazione potrebbe utilmente delegare ai professionisti in attuazione del principio di sussidiarietà a favore dei privati cittadini e dello Stato.

Grazie alla conoscenza dei rispettivi contesti operativi, e grazie alle competenze accumulate con la formazione e la esperienza del "saper fare", oltre che del "sapere", i professionisti sono già oggi portatori di serie proposte che possono significativamente accompagnare la auspicata Rinascita del Paese.

**Sussidiarietà e competenza** possono essere le chiavi di volta di un disegno riformatore volto alla semplificazione, e sostenuto dalle professioni su molteplici versanti.

Qui di seguito si illustrano le proposte in materia di applicazione del principio di sussidiarietà di cui alla Legge 81/2017, già enunciate al punto 5) del Manifesto delle Professioni.

## **Proposte di azioni sussidiarie e di semplificazione.**

- **Nell'ambito dell'amministrazione della giustizia:**

- accesso alle banche dati delle PP.AA. eventualmente previa autorizzazione del Presidente del Tribunale, sia a fini generali per l'estrazione di certificati, sia a fini specifici ad esempio nell'ambito delle procedure di pignoramento;
- nell'ambito del processo civile, assunzione di prove testimoniali e per interpello, e assunzioni preventive dei mezzi di prova;
- assunzione del ruolo di commissario *ad acta*, in ausilio al Giudice dell'ottemperanza; estensione delle procedure precontenziose di negoziazione assistita;
- svolgimento di funzioni esecutive attualmente assegnate agli uffici giudiziari o ad altre amministrazioni, con possibilità di riaprire una fase propriamente contenziosa solo in caso di opposizione, a garanzia dei diritti delle altre parti coinvolte;

- **nell'ambito del mercato del lavoro:**

La ripresa economica successiva all'emergenza sanitaria necessita di incisivi interventi di semplificazione normativi e procedurali in materia di lavoro. L'attuale impianto normativo, infatti, si è dimostrato inadeguato e talvolta troppo datato per fronteggiare la situazione emergenziale e vi è ragione di temere che non sia idoneo a sostenere il rilancio del sistema economico del Paese. All'esosità del costo del lavoro ed al più volte denunciato problema del cuneo fiscale vanno aggiunti i

seguenti aspetti meritevoli di intervento.

- **Lavoro a termine – abolizione delle causali**  
Il mercato del lavoro nel periodo post emergenza sanitaria necessita di maggiore flessibilità. Si ritiene, pertanto, indispensabile che l'abolizione delle causali per l'apposizione di un termine al contratto, previste dal decreto Rilancio soltanto per il periodo emergenziale, diventi strutturale.
- **Voucher per lavori occasionali ed accessori**  
Anche i lavori discontinui ed occasionali possono, nel periodo post emergenziale, rappresentare un'utile modalità di approccio per molti lavoratori al mondo del lavoro, dunque un mezzo di sostentamento economico, e allo stesso tempo rispondere alle necessarie esigenze di flessibilità del mercato del lavoro. Bisogna reintrodurre i voucher per remunerare le prestazioni di lavoro occasionale per tutti i settori di attività e senza alcun limite dimensionale.
- **Introduzione di un unico ed universale ammortizzatore sociale**  
Le diverse procedure esistenti hanno dimostrato tutto il loro limite durante l'emergenza epidemiologica. Bisogna riscrivere l'impianto normativo con regole chiare, certe ed uguali per tutti i settori di attività, introducendo un unico ed universale Ammortizzatore sociale.
- **Incentivazione del lavoro a distanza anche tramite bonus destinati all'acquisto di strumenti informatici**  
Il lavoro a distanza potrebbe dare impulso al mercato del lavoro, essere un utile strumento di flessibilità per imprese e lavoratori e allo stesso tempo facilitare la conciliazione tra tempi di vita e di lavoro favorendo così anche il lavoro delle donne. È necessario semplificarne la modalità di accesso ed incentivarne il ricorso anche con l'introduzione di bonus destinati all'acquisto dei relativi strumenti informatici.
- **Detassazione dei premi di produzione**  
Per aumentare il potere di acquisto dei lavoratori e favorire la produttività aziendale, bisognerebbe prevedere la possibilità per il datore di lavoro di erogare per ciascun dipendente una somma fino ad un massimo di €1.500,00 all'anno, non concorrente alla formazione del reddito di lavoro dipendente (dunque non soggetta a imposizione fiscale e ad assoggettamento contributivo) e con piena deducibilità dalla formazione del reddito d'impresa.
- **Revisione ed implementazione delle Politiche attive per il lavoro**  
In questo periodo è più utile che mai favorire l'incontro tra la domanda e l'offerta di lavoro, creando strumenti di supporto adeguati alla riqualificazione professionale. È necessario far funzionare il portale nazionale per l'occupazione, ripristinare l'Assegno di ricollocazione in favore dei disoccupati (oggi è riservato ai soli percettori di reddito di cittadinanza) e creare

programmi di politica attiva, ottimizzando i fondi europei, per riqualificare le persone secondo le necessità del mercato ed accompagnarle al lavoro.

- **nell'ambito del mercato immobiliare e dell'accesso al credito:**
  - introduzione di norme che agevolino negoziabilità e bancabilità dei beni di provenienza donativa per favorire l'impiego dei patrimoni familiari per il rifinanziamento delle attività imprenditoriali; ampliamento dell'istituto del patto di famiglia per agevolare il passaggio generazionale;
  - promozione dell'istituto del *Rent to buy*;
  - snellimento dei trasferimenti di immobili di interesse culturale;
  - promozione dell'utilizzo del pegno non possessorio;
  
- **nell'ambito del diritto societario:**
  - introduzione di norme che consentano effettivamente la costituzione di una società in 1 giorno, e consentano fusioni e scissioni in forma semplificata e più rapida;
  - slancio al mercato immobiliare con agevolazioni fiscali e con la detrazione del 50% dell'IVA per l'acquisto della casa appartenente alle classi energetiche A o B;
  - estensione del sistema del prezzo valore anche agli immobili non abitativi, in modo da far emergere il "sommerso";
  - estensione delle agevolazioni per l'acquisto di terreni agricoli ai giovani e ai meno giovani;
  
- **nell'ambito del sistema fiscale:**
  - ampliamento e sviluppo di tutti gli istituti che affidano ai professionisti esperti in materia fiscale funzioni di controllo e asseverazione in sostituzione dell'Amministrazione. Qui di seguito, alcuni esempi:
    - **CERTIFICAZIONE DEI CREDITI D'IMPOSTA**  
certificazione della sussistenza dei requisiti soggettivi e oggettivi e le eventuali condizioni per la spettanza dei crediti di imposta, in analogia a quanto già previsto per specifiche fattispecie;
    - **FUNZIONI DI ATTESTAZIONE DI ADEGUATI ASSETTI ORGANIZZATIVI (ART. 2086, CO. 2, C.C.)**  
La verifica della sussistenza della continuità aziendale, a cui fa riferimento il riformato art. 2086, co. 2., c.c., unitamente alle previsioni dell'art. 14, co. 1, del D.Lgs. 14/2019 circa gli obblighi di verifica dell'adeguatezza degli assetti organizzativi e di segnalazione dell'esistenza di fondati indizi di crisi gravanti sugli organi di controllo e di revisione, suggeriscono l'introduzione di una attestazione del rispetto da parte degli amministratori dei precetti di cui al citato art. 2086, co. 2, c.c.;
  
- **nell'ambito dell'analisi dei rischi sistemici:**  
Il COVID-19 ha fatto tornare di pressante attualità il tema dei rischi sistemici, ovvero non solo i rischi che possono intaccare una società, un fondo, una singola entità in genere ma anche quelli che invece riguardano interi settori, collettività, Paesi, Governi, per non dire continenti, ad esempio

il rischio climatico, catastrofico, pandemico (quello che stiamo vivendo), ecc... Si tratta di rischi molto più complessi, la cui modellizzazione ha bisogno delle competenze attuariali, ma anche della necessaria collaborazione di tutte le altre professioni che possano fornire tutte quelle informazioni utili (si pensi ad esempio ai medici per il rischio pandemico) affinché l'Attuario possa effettuare le sue valutazioni/simulazioni con le tecniche statistico-probabilistiche.

In sintesi l'obiettivo potrebbe così riassumersi:

"In termini di frequenze ed impatti economici quali potrebbero essere gli effetti del rischio sistemico "x" nei prossimi 10/20/30/40/50 anni in più scenari, ad esempio pessimistico (stress), ordinario, ottimistico? Ciò al fine di consentire al Governo di prendere decisioni strategiche ed operative soprattutto preventive utili a farvi fronte o, se non preventive, comunque attuali, ma conoscendone e valutandone gli effetti sulla base di indicazioni quantitative e razionali".

Da qui la proposta della professione attuariale di costituire una **task force sui rischi sistemici** che lavori *oggi per il domani* per il bene del Paese.

## **LA VALUTAZIONE DEGLI INTERVENTI POSTI IN ESSERE A SOSTEGNO DEGLI ISCRITTI AGLI ORDINI E COLLEGI PROFESSIONALI.**

Come è noto, da tempo è stata riconosciuta l'equiparazione dei liberi professionisti alle PMI nell'accesso agli strumenti di finanziamento previsti dai programmi operativi nazionali e regionali. Nonostante ciò, si deve rilevare come nei provvedimenti adottati dal Governo e dal Parlamento per la gestione della crisi conseguente alla diffusione della pandemia da COVID-19, i professionisti ordinistici siano stati penalizzati rispetto ad altre categorie produttive del Paese.

A tal proposito, non si può non sottolineare che anche i professionisti iscritti agli ordini e collegi professionali italiani, hanno subito gli effetti economici negativi della pandemia.

Quanto sopra affermato è avvalorato anche dai numeri dei professionisti iscritti alle casse di previdenza privatizzate che hanno fatto richiesta e ottenuto il contributo di 600 euro introdotto dal decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18. Si tratta di una platea ampia di soggetti, quantificata in 503.939 domande rivolte agli enti di diritto privato di previdenza obbligatoria di cui ai decreti legislativi 30 giugno 1994, n. 509 e 10 febbraio 1996, n. 103.

# AREA SOCIO–SANITARIA

## Proposte

L'occasione di ripensamento complessivo dell'organizzazione della rete dei servizi sanitari e sociosanitari a seguito della pandemia Covid-19 non può essere perduta e deve necessariamente condurre a una riflessione condivisa tra e con tutti i professionisti che operano a favore della salute dei cittadini. Questo è senza alcun dubbio l'aspetto di fondo più importante: il ripensamento in questione deve veder coinvolte tutte le professioni sanitarie e sociali, perché il contributo di ciascuna di esse è imprescindibile per un sistema-salute moderno, appropriato e sostenibile.

### 1. Diritti e bisogni di tutte le persone

A tutte le persone deve essere garantito il diritto alla salute globalmente intesa, ancor più oggi. L'emergenza in corso dimostra la necessità di ripensare tutto il sistema del Sistema sanitario e delle Autonomie locali per quanto riguarda Sanità e Sociale. Non è più tollerabile che nel Paese non vi siano pari "diritti accesso alle cure e all'assistenza": vanno definiti Livelli Essenziali Sanitari e Sociali più stringenti investendo le risorse necessarie sulle organizzazioni siano esse ospedali, distretti, consultori e servizi sociali territoriali comunali.

Le persone vanno curate, aiutate e accompagnate, non indennizzate.

Garantire il benessere fisico, psicologico e sociale a tutti i cittadini deve essere una priorità e, innanzitutto, non può essere diseguale sul territorio nazionale. La crisi del sistema dovuta alla pandemia è stata la dimostrazione di tutti i limiti di politiche settoriali e di mancanza di visione complessiva. Ancora oggi assistiamo alla difficoltà di poter accedere alle cure o ai servizi educativi e riabilitativi, psicologici e sociali in molte parti del Paese.

È fondamentale avere anche uno sguardo sul futuro considerando queste politiche e interventi come investimenti sulle persone e quindi sull'Italia intera.

Abbiamo già oggi le avvisaglie delle fragilità e delle paure delle persone oltre ai drammi sociali che si stanno concretizzando. Progettare un sistema sanitario, socio-sanitario e sociale partendo dalle persone significa considerarne tutti i bisogni che portano con sé costruendo una rete di professionisti pronti ad intervenire e politiche integrate, strutturate e adeguatamente finanziate.

Gli interventi sanitari e di welfare locale non possono essere più considerati spesa improduttiva, come in passato, ma vanno collocati tra i pilastri costituzionali per la convivenza e la giustizia sociale. Valorizzare tutte le professioni sanitarie e sociali è determinante per garantire le migliori cure e assistenza.

Servono quindi interventi di sistema che affianchino alla medicina di territorio tutti gli interventi professionali necessari per il contrasto alla pandemia, ma anche garantire l'unitarietà delle persone nei percorsi di cura.

In particolare, al netto dell'emergenza attuale, serve ricordare qui il tema dell'invecchiamento della popolazione, dell'aumento delle cronicità e della fondamentale azione preventiva con tutta la



popolazione, il sostegno alla genitorialità e alla salute delle donne e, non secondario il benessere psicologico dei soggetti più fragili dopo molte settimane di “lockdown”.

## 2. Sicurezza delle cure

Intervenire sulla salute fisica, psicologica e sociale delle persone richiede un pensiero ampio di sistema che riguardano tutte le fasce della popolazione. Affrontare le esigenze di questo sistema richiama il dovere di pensare, ad esempio, al neonato come alla persona anziana non autosufficiente considerando il suo sistema di relazioni primarie e la sua comunità.

La crisi economica e sociale che stiamo osservando porterà con sé maggiori difficoltà sia in termini di povertà materiale che educativa, impattando sul benessere psicologico delle persone, sullo sviluppo delle nuove generazioni e sulla qualità delle cure e della possibile riabilitazione.

In un momento drammatico come quello che stiamo vivendo, quindi, non ci si può affidare a chiunque per gli interventi e le prestazioni qualificate, soprattutto quando parliamo di salute e benessere psicologico e sociale. Non si può più eludere il tema delle competenze: non è vero che tutti possono fare tutto ed è sotto gli occhi di tutti noi. L'aumento delle difficoltà economiche porterà alla ricerca di “offerte speciali” nel campo della salute e rischia di indurre le persone a cadere nelle trappole di santoni e guaritori anziché di veri professionisti.

Per ridurre questo rischio è necessario intervenire rispetto a due direttrici: accessibilità e competenze. La prima deve orientare la riorganizzazione del territorio. Ampliare la possibilità di cura e assistenza investendo su modelli territoriali adeguati e agevolando l'accesso alle cure sia fisiche che psicologiche oltre che agli interventi di sostegno sociale.

In questa prospettiva, sarà necessario un ripensamento organizzativo che passi dall'attribuzione di responsabilità e ruoli “diffusi” tra le diverse professioni sociali e sanitarie, abbandonando o rivedendo in modo sostanziale il ruolo centrale della sola medicina generale come presidio dell'assistenza capillare e diffusa sul territorio. Nuove strutture territoriali che vedano la compresenza di tutte le diverse professioni per affrontare adeguatamente le complessità del bisogno e del momento storico. Contestualmente si devono rinforzare i sistemi delle cure primarie e territoriali, il rapporto ospedale-territorio e la rete dei servizi sociali locali attraverso una pianificazione - sanitaria e sociale - che garantisca alle persone, partendo dalle più esposte e fragili, tutte le prestazioni necessarie da parte di professionisti competenti.

Per quanto concerne le competenze, dobbiamo intervenire definendo un quadro chiaro delle attività riservate a beneficio dei cittadini.

Con questa visione è necessario potenziare le competenze dei nuovi professionisti adeguando i percorsi formativi ai nuovi bisogni di salute in linea con il riconoscimento europeo delle competenze professionali. Sottolineiamo, ancora una volta e alla luce di quanto accaduto, l'importanza di una programmazione adeguata degli accessi universitari per le professioni sanitarie e sociali.

### 3. Riconoscimento

Il riconoscimento sociale del ruolo di tutte le professioni sanitarie e sociali non si può limitare agli applausi o alle dichiarazioni di principio o solidarietà.

Si deve intervenire sull'organizzazione delle funzioni dando ai professionisti sanitari e sociali il riconoscimento delle specificità professionali e garantendo loro, finalmente, un equo compenso.

Quanto abbiamo visto in questi mesi è testimonianza della dedizione e del rischio che si assumono i professionisti in questo campo. Non ci si accorga del lavoro di cura e delle sue condizioni di precarietà e scarso riconoscimento solo nel momento dell'emergenza.

La richiesta di professionisti della salute sarà, nei prossimi anni, molto alta sia per le previsioni demografiche sia per il perdurare degli effetti traumatici – in primis sul piano psicologico e sociale - di questi mesi. Il bisogno di sostegno psicologico, di cura e assistenza non si affievolisce con il venir meno delle restrizioni, anzi aumenterà. La riorganizzazione dei servizi territoriali, della salute del territorio, le maggiori problematiche conseguenti agli effetti economici e le difficoltà familiari e genitoriali richiederanno un numero consistente di professionisti nei prossimi anni.

Dobbiamo evitare, come sistema, il triste fenomeno dell'emigrazione professionale. In questo senso, serve investire sui giovani professionisti perché possano restare nel nostro Paese attraverso un lavoro pagato il giusto e non sfruttato.

Riconosciamo adeguatamente l'altissima professionalità dimostrata e il lavoro straordinario svolto da tutti.

## AREA TECNICA

### (a cura della RPT – Rete delle Professioni Tecniche)

#### Proposte

##### a) Misure per la semplificazione, per il rilancio degli investimenti e per il rafforzamento delle competenze in ambito professionale

###### *Piena attuazione del principio di sussidiarietà ex lege 81/2017*

L'art. 5 della legge 81/2017 ha affidato ai professionisti ordinistici l'esercizio di un'azione sussidiaria rispetto a specifiche funzioni svolte dalle Amministrazioni Pubbliche. In particolare la legge 81/2017 ha stabilito che il Governo è delegato ad individuare "gli atti delle Amministrazioni Pubbliche che possono essere rimessi anche alle professioni organizzate in ordini e collegi in relazione al carattere di terzietà di queste". A distanza di tre anni dalla emanazione di questa norma mancano i decreti che individuino con esattezza gli atti amministrativi e le procedure di competenza della Pubblica Amministrazione delegabili, in via sussidiaria, alle professioni ordinistiche. Si tratterebbe di un processo regolatorio (da attuarsi attraverso appositi decreti) relativamente semplice che potrebbe avviare un reale cambio di passo della produzione di atti di competenza delle Pubbliche Amministrazioni. L'RPT ha, in particolare, già effettuato un censimento di atti di competenza della Pubblica Amministrazione delegabili ai professionisti dell'area tecnica o, in alcuni casi, agli Ordini e Collegi stessi. Si tratta di uno spettro di attività particolarmente ampio che evidenzia le reali potenzialità dell'applicazione sostanziale del principio quale strumento di modernizzazione degli Uffici della Pubblica Amministrazione. A titolo non esaustivo possono essere soggetti a sussidiarietà e quindi possono essere effettuati da un professionista dell'area tecnica atti quali: Permesso in sanatoria, Autorizzazione per l'inizio dei lavori, Certificato di agibilità, Certificato di destinazione Urbanistica, Valutazione della conformità delle macchine, Autorizzazione Integrata Ambientale, Autorizzazione agli Scarichi, Autorizzazione alle emissioni in atmosfera, Autorizzazione unica per i nuovi impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti, Certificazione di avvenuta bonifica, Autorizzane Unica Ambientale, Autorizzazione generale per le reti e i servizi di comunicazione elettronica, Certificato di prevenzione incendi, Segnalazione certificata di inizio attività – Scia, Piani di Utilizzazione Agronomica degli effluenti da allevamento, Documenti di autocontrollo (HACCP) e molto altro ancora. L'RPT chiede che il prossimo Governo provveda ad emanare i decreti in materia di sussidiarietà. L'RPT si mette sin da ora a disposizione del Governo per individuare le procedure e gli atti sottoponibili al principio di sussidiarietà.

## ***Semplificazione del Codice dei contratti pubblici e istituzione di un Fondo di Rotazione per la Progettazione***

Per limitare l'impatto dell'attuale fase di recessione è necessario che gli investimenti in opere pubbliche non registrino una fase di arresto al pari di ciò che è accaduto nelle due gravi ondate di crisi del 2008 e del 2011. Il processo di realizzazione di opere pubbliche sconta nel nostro Paese, come messo in evidenza più volte dallo stesso Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, una complessità normativa e soprattutto una complessità procedurale (legata alle diverse fasi della progettazione, ai controlli ed al rilascio di pareri e autorizzazioni) che fanno sì che più della metà del tempo che intercorre dall'affidamento dei lavori alla conclusione dell'opera sia assorbito dalle procedure burocratiche. Gli ultimi dati disponibili mettono in evidenza come il tempo medio per la realizzazione di un'opera pubblica, di piccole e medie dimensioni, in Italia sia pari a 4,4 anni, di cui solo 1,3 anni dedicati alla esecuzione dei lavori mentre la parte restante riguarda la progettazione e l'affidamento. Nel caso di opere complesse e di grandi dimensioni il tempo medio supera i 14 anni.

Occorre aprire nuovamente una fase di ulteriore semplificazione delle norme del Codice dei contratti pubblici. Risulta opportuno, inoltre, istituire un fondo di rotazione per la progettazione al fine di sostenere e accelerare la realizzazione delle opere pubbliche.

Infine, occorre rendere perentorio il termine di 60 giorni entro i quali le Pubbliche Amministrazioni liquidano i corrispettivi per incarichi svolti e ultimati dai liberi professionisti. L'RPT chiede pertanto l'applicazione della Legge 37/2019 cosiddetta "Legge Europea 2018" in applicazione della Direttiva Europea 2011/7/UE, come già sollecitato dalla Commissione Europea nella sentenza pronunciata il 28 gennaio 2020 nei confronti dell'Italia (Direttiva lotta contro i ritardi di pagamento) affinché si rispettino effettivamente termini di pagamento non superiori a 30 o 60 giorni di calendario, stabiliti dalla direttiva medesima.

## ***Rafforzamento delle misure per il risparmio energetico degli edifici e per la prevenzione del rischio sismico e avvio di un Piano Nazionale di Prevenzione del Rischio Sismico***

Le misure varate dal decreto 34/2020 per il rilancio dell'economia previste dall'art. 119, stanno producendo un grande sviluppo dell'economia in campo edilizio e nell'indotto, avviando interventi su due questioni particolarmente rilevanti anche dal punto di vista sociale, ovvero quello del risparmio energetico e della sicurezza da eventi catastrofici. Si stima che ad oggi le misure previste dall'art. 119 del DI 34/2020 abbiano attivato investimenti nel settore delle costruzioni per circa 40 miliardi di euro e che, dagli studi prodotti, gran parte di questi importi rientreranno nelle casse dello stato a vario titolo. L'RPT ritiene tuttavia che tali misure vadano accompagnate con la definizione e l'avvio di un *Piano Nazionale di prevenzione dal rischio sismico* in grado di perseguire due obiettivi importanti: da un lato la messa in sicurezza degli edifici almeno nelle zone a più elevato rischio sismico in Italia e dall'altro una progressiva razionalizzazione e risparmio della spesa pubblica per la ricostruzione successiva ad eventi sismici distruttivi. Nell'arco degli ultimi 52

anni si sono verificati in Italia 8 terremoti distruttivi, che hanno generato una spesa per la ricostruzione che supera i 135 miliardi di euro, pari ad una spesa media annua di ben più di 2 miliardi di euro, a totale carico della fiscalità generale. L'elaborazione di un Piano Nazionale di prevenzione del rischio sismico comporta tuttavia l'adozione, in via preliminare, di una serie di misure e di strumenti che consentano interventi coerenti e tecnicamente fattibili. In particolare, tali misure riguardano:

- obbligo di procedere alla Classificazione sismica degli edifici secondo le regole del DM 65/2017;
- obbligo, per tutte le costruzioni che non rientrano tra quelle per le quali è possibile fare la Classificazione sismica, di procedere alla valutazione della sicurezza secondo quanto previsto dal paragrafo 8.3 delle NTC 2018;
- introduzione, in un arco di tempo prestabilito, dell'obbligo della Assicurazione legata al rischio sismico;
- incentivazione delle forme di monitoraggio delle costruzioni che la tecnologia ha sviluppato e continua a sviluppare;
- istituzione di un collegamento tra le attività di Classificazione sismica e il fascicolo digitale della costruzione di cui al Nuovo Testo Unico per le Costruzioni.

In sostanza quindi, la strategia generale del Piano si basa su una serie di azioni legislative che si innestano perfettamente su un quadro di norme tecniche esistenti: a. Obbligo della Classificazione del rischio sismico secondo le previsioni del DM 65/2017; b. Obbligo alla definizione del fascicolo digitale della costruzione; c. Obbligo di una assicurazione sui danni procurati agli edifici dagli eventi sismici.

## ***Piano Nazionale di manutenzione delle infrastrutture autostradali, stradali e ferroviarie***

Occorre varare in un arco temporale ridotto un Piano organico di manutenzione e di messa in sicurezza delle infrastrutture presenti sulle reti di collegamento del Paese al fine di garantire elevati standard di sicurezza. L'RPT ritiene che sia necessario definire un budget con una visione almeno a dieci anni per l'attuazione di un piano intensivo di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture facendo leva su risorse già disponibili a valere sul Piano Nazionale delle opere strategiche e prioritarie del Mit, sui fondi comunitari e attraverso la piena operatività dell'Ansfisa, l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie e delle infrastrutture Stradali e Autostradali.

## ***Rafforzare il Piano Transizione 4.0***

Riteniamo che occorra rafforzare il sistema di incentivi alle imprese per l'innovazione tecnologica. In particolare, occorre rafforzare il programma Transizione 4.0, prolungandone la vigenza per un periodo di almeno 5 anni. In questo senso, il Paese necessita di misure di politica industriale sostenibile e di innovazione di ampio respiro, non concentrate su programmi e incentivi rinnovati di anno in anno.

## ***Interventi per rafforzamento del settore ICT***

Chiediamo una serie di interventi e di modifiche normative finalizzate a valorizzare le figure tecniche operanti nel settore delle ICT e per il rafforzamento di un comparto di rilevanza strategica per il Paese. In particolare, occorre prescrivere l'obbligatorietà del processo di progettazione, direzione lavori e collaudo da parte di figure tecniche iscritte ai rispettivi Ordini professionali, per i sistemi ICT dei settori strategici (sanità, trasporti, energia, telecomunicazioni, finanza). Occorre rafforzare le norme in materia cyber security. Occorre apportare modifiche alla normativa in materia di Innovation Manager istituiti ex lege 145/2018, imponendo requisiti specifici per le figure tecniche preposte alla progettazione e gestione di progetti di innovazione e trasformazione digitale di complessità media o alta.

Inoltre la direttiva 61/2014 e le norme italiane di recepimento (D.P.R. 380/2001 art. 135-bis e DLgs. 33/2016 art. 8), obbligano progettisti ed installatori qualificati a progettare, realizzare e tenere in manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva le infrastrutture a banda ultra-larga nei luoghi privati permettendo loro di percepire lo stesso compenso equo e non discriminatorio che incassano i gestori delle reti tlc.

Si chiede al Governo di permettere alla filiera privata dei professionisti (progettisti ed impiantisti qualificati) e delle PMI del settore elettrico ed elettronico (che progettano e realizzano le reti e gli impianti secondo Norme e Guide CEI specifiche – Guida CEI 306-2 e Norma CEI 64-8) di realizzare e gestire la manutenzione delle reti all'interno delle proprietà private.

Ci rendiamo disponibili, da subito, ad accompagnare il Governo in un'operazione di riordino delle norme in materia di ICT.

## ***Realizzare un piano credibile di semplificazione normativa, creare un nuovo equilibrio tra norme prescrittive e norme volontarie in una prospettiva di maggiore efficienza dello Stato e del mercato***

Le misure di contrasto all'emergenza e alla crisi economica, elaborate negli ultimi mesi, rischiano di perdere efficacia per l'assoluta complessità delle procedure ad esse connesse e per la molteplicità di limitazioni ed eccezioni, che riducono considerevolmente la platea di beneficiari. Occorre definire tempi certi di durata dei procedimenti di competenza delle Pubbliche Amministrazioni, onde ridurre i tempi di istruttoria/esame e garantire una risposta certa al cittadino. È indispensabile poi una semplificazione del quadro giuridico nel quale operano imprese e cittadini ed occorre aumentare il numero di ipotesi in cui vale il principio del silenzio assenso.

Nell'ambito di un piano per la semplificazione, l'RPT chiede al Governo di avviare una riflessione approfondita sulla possibilità di sostituire una parte delle norme prescrittive attualmente vigenti, con le norme tecniche di carattere volontario, in grado di definire standard tecnici e aspetti procedurali in modo più sintetico ed efficace di quanto possa fare una norma dello Stato, per alcuni ambiti e settori specifici. Si tratta ovviamente di un'istanza "forte", che non intende sostituire le funzioni del legislatore, ma che

intende semplicemente trasferire norme consolidate al sistema delle norme volontarie e demandare a queste ultime la definizione di procedure, standard tecnici e buone prassi esecutive. Il settore della cd. «normazione tecnica», che si rivolge a un panorama di soggetti estremamente ampio, nel quale figura, oltre a destinatari tradizionali come le industrie e le pubbliche amministrazioni, anche una quota crescente di utenti e consumatori, centri di ricerca e università, PMI e ordini professionali, conosce ormai un rapido e consistente sviluppo, che coincide con l'esigenza di rendere accessibili e condivisibili al massimo grado le specifiche tecniche oggetto di tale forma di regolamentazione a livello sovranazionale (europeo) e internazionale. Lo Stato dovrebbe occuparsi solo delle norme prestazionali generali, individuando gli standard di sicurezza o di garanzia che ritiene indispensabili nei vari campi, lasciando ai soggetti esperti, per le varie competenze, professionisti e imprese, di poter esprimere le proprie capacità e competenze per definirne l'attuazione, esercitando al meglio le proprie funzioni.

## **b) Misure per ridisegnare i luoghi dell'abitare, gli spazi pubblici, le dinamiche urbane**

### ***La sfida 2030-2050: 17 Sustainable Development Goals (SDG)***

La battaglia per lo sviluppo sostenibile si vince o si perde nelle città tanto più ora a seguito degli effetti della pandemia. Per raggiungere gli obiettivi dell'agenda ONU 2030, della Roadmap Europea al 2050 e quelli indotti dalla recente crisi sanitaria, è necessario invertire la tendenza all'urbanizzazione diffusa rendendo le città compatte, vivibili e resilienti e mettendo un freno alla distruzione degli habitat naturali.

È quindi necessario agire sugli stili e sugli spazi dell'abitare, sul rapporto tra ambiti urbani e natura, sulla mobilità, sull'accesso ai servizi, su socialità, su sicurezza del territorio e del patrimonio edilizio dal rischio idrogeologico, rispondendo al particolare profilo climatico locale e interpretando correttamente i limiti normativi che ne derivano.

### ***Rigenerazione urbana: natura, partecipazione, resilienza***

È necessario favorire la riqualificazione delle periferie urbane e territoriali attraverso progetti policentrici di rigenerazione socio-culturale-ambientale integrati in un sistema diffuso di polarità in rete. Creare, allo scopo, un canale stabile di finanziamenti, anche al fine di contrastare la povertà e la transizione verso le zero carbon cities. I centri storici delle città, la molteplicità dei paesaggi e la fitta costellazione di borghi e di paesi determinano la specificità, la bellezza e l'attrattiva del nostro paese. La rigenerazione policentrica deve ancorarsi a questi capisaldi sia per la rigenerazione delle periferie delle aree metropolitane, sia per la riqualificazione dei territori meno urbanizzati e deve puntare a un quanto mai necessario piano di recupero abitativo e di messa in sicurezza dal rischio sismico di vaste zone del nostro Paese, in particolare quelle che si estendono lungo tutta la dorsale appenninica.

## ***Progettare il futuro: nuovo patto con l'ambiente***

Il cambiamento necessita prima di tutto di uno sforzo culturale, che passa attraverso la sensibilizzazione della filiera delle costruzioni per la sua modernizzazione. Occorre creare metodi di confronto stabile ed integrato tra progettare, costruire, amministrare, coinvolgendo anche i mondi della finanza e le grandi realtà industriali al fine di concretizzare la sostenibilità nelle trasformazioni del territorio. Occorrono strumenti di condivisione delle conoscenze, un Database Open Source su programmi per lo sviluppo, materiali, tecnologie, soluzioni di dettaglio e innovazioni, incentrato soprattutto sul tema dell'economia circolare in edilizia e dei rifiuti della filiera delle costruzioni. Un piano di investimenti orientato decisamente verso lo sviluppo sostenibile, capace di favorire gli investimenti privati e di stimolare la domanda interna creando nuove opportunità di lavoro, non può prescindere da nuovi strumenti di pianificazione e tra questi il PNACC, per rispondere al cambiamento climatico, che garantiscano la primazia e la centralità del progetto, un reale snellimento delle procedure e la certezza dei tempi.

Per favorire la ripartenza del settore edile con un qualificato indirizzo verso la rigenerazione ed un profondo cambiamento del modello di sviluppo è indispensabile una radicale riforma dell'attuale quadro normativo che regola il governo del territorio (leggi urbanistiche, Codice dei Contratti, testo unico dell'edilizia), nonché di un risolutivo aggiornamento dell'apparato amministrativo che porti ad una completa informatizzazione e dematerializzazione dei processi, anche attraverso modelli di sussidiarietà con il sistema ordinistico, come già evidenziato.

## ***Concorsi di progettazione: opportunità per tutti e qualità***

È necessario favorire i concorsi di progettazione architettonica interdisciplinare quale strumento chiave per la promozione della qualità, con i seguenti capisaldi:

- procedura articolata in due gradi che richieda i requisiti speciali al vincitore solo a valle della procedura concorsuale;
- giurie composte da autorevoli esperti delle materie dei concorsi;
- affidamento al vincitore dei livelli successivi della progettazione e la direzione dei lavori.

I progetti di architettura e di ingegneria, sempre più complessi, integrano competenze multidisciplinari per le quali servono grandi capacità organizzative e di coordinamento, sostenute da adeguata preparazione culturale, tecnologica e digitale. Si rende quindi necessario promuovere corsi di alta formazione sui temi della crescita sostenibile, che integrino, tra l'altro, la transizione verde e la transizione digitale, la programmazione economica e nuovi strumenti amministrativi di gestione della rigenerazione urbana e territoriale.

Il "pubblico" deve riprendere il suo ruolo di promotore non limitandosi a recepire istanze rappresentative degli interessi dei soggetti economici privati, ma provvedendo ad indirizzarne le energie governando i processi. Serve, conseguentemente, un nuovo profilo tecnico della P.A. che abbia la competenza di gestire processi complessi che danno conformazione giuridica alle trasformazioni possibili sulla base di una negoziazione fra tutti gli interessi pubblici e privati che sono coinvolti.



## **c) Misure per il rafforzamento e la competitività del sistema ordinistico e per la migliore tutela del lavoro professionale**

### ***Completare la riforma del sistema ordinistico***

È necessario rafforzare il ruolo dei Consigli degli Ordini e dei Collegi Nazionali, rendere più efficiente la rete degli Ordini e Collegi territoriali, rivederne l'organizzazione territoriale, modificare alcune norme che regolano la vita stessa dei singoli sistemi ordinistici. Occorre dunque: emanare un Testo Unico delle professioni attraverso una legge delega del Parlamento; intervento normativo che attribuisca in modo uniforme (cosa che oggi non accade) ai Consigli degli Ordini e dei Collegi Nazionali la potestà esclusiva di revisione e aggiornamento dei codici deontologici afferenti alle rispettive categorie professionali, con efficacia vincolante nei confronti degli Ordini e Collegi territoriali; ferma restando la funzione disciplinare nei Consigli Nazionali regolamentati dal D. Lgs. Lgt. 23 novembre 1944, n.382 è necessario emanare un atto normativo che consenta ai Consigli Nazionali di adottare una forma di organizzazione interna con la quale sia possibile gestire la funzione giurisdizionale in misura più rapida e efficiente; revisione delle norme concernenti l'indizione delle elezioni dei componenti dei Consigli territoriali degli Ordini e delle modalità di svolgimento delle elezioni ai sensi del DPR 8 luglio 2005, n. 169; riorganizzazione dei Consigli degli Ordini e dei Collegi su base territoriale. Inoltre, va rafforzata l'azione di formazione continua degli Ordini professionali. L'RPT propone che i singoli sistemi ordinistici possano, attraverso un protocollo di intesa da definire con il Ministero dell'Università e della Pubblica Istruzione, diventare sede di erogazione di formazione che consenta a chi esce dall'Università, o dalla Scuola, o ITS, di acquisire una formazione continua non di tipo generalista ma specialistica applicabile nell'ambito della libera professione. In questa prospettiva va creato, con opportuni strumenti di finanziamento, un sistema più immediato (rispetto a quanto accade oggi) di raccordo tra Università, Scuola e rete degli Ordini e Collegi territoriali. Ogni rete, ciascuna per la professione che rappresenta, sotto l'egida del proprio Consiglio nazionale può di fatto divenire Scuola superiore delle professioni. Va inoltre attuata con rapidità la recente riforma sulle lauree abilitanti.

### ***Equo compenso e norme a tutela della dignità del lavoro professionale***

La legge n. 172/2017, di conversione del decreto fiscale (DL 148/2017), in vigore dal 6 dicembre 2017, introduce la definizione di equo compenso per i professionisti: "si considera equo il compenso [...] quando risulta proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto". L'equo compenso riguarda, nella sua attuale disciplina, i rapporti di collaborazione professionale regolati da convenzioni che hanno ad oggetto lo svolgimento di attività in favore di imprese bancarie e assicurative e di imprese che non rientrano nella categoria delle microimprese o delle piccole o medie imprese. La previsione dell'esclusione delle micro, piccole e medie imprese dall'obbligo di rispetto del principio dell'equo compenso è oggettivamente un vulnus a tale disciplina creando discriminazioni non agevolmente giustificabili. L'RPT ha elaborato una proposta finalizzata a standardizzare la disciplina della remunerazione dei professionisti prevedendo esplicitamente: l'applicabilità del principio dell'equo compenso a qualsiasi committente, indipendentemente dal termine giuridico utilizzato per disciplinare la prestazione professionale richiesta;

l'invalidità e l'inefficacia di atti e/o provvedimenti delle amministrazioni pubbliche che non rispettino il principio in questione; l'obbligo di aggiornamento periodico dei parametri di riferimento; la previsione di una apposita commissione finalizzata a monitorare e controllare l'attuazione di tale principio; la previsione di una disciplina transitoria adeguata; la tutela dei c.d. tirocinanti ed apprendisti; l'adeguamento delle remunerazioni in caso di aggiunta di prestazioni aggiuntive o diversamente regolate in corso d'opera; l'introduzione di un principio di certezza nei pagamenti. Strettamente legato a quanto affermato finora è il dibattito sulla introduzione di tariffe minime per le prestazioni professionali. L'abolizione delle tariffe professionali, attraverso il Decreto-legge 223/2006, convertito con modifiche dalla legge 248/2006, non ha garantito alcun innalzamento dei livelli di concorrenza in ambito professionale e nessun effetto di crescita in ambito economico ma ha creato gravi problemi tra i professionisti, in particolare quelli più giovani con un progressivo ed inesorabile decremento del reddito.

Il successivo Disegno di Legge sull'equo compenso, approvato dalla Camera ed in attesa della definitiva conversione in Legge da parte del Senato, può ancora essere approvato entro la fine della legislatura. Ove ciò non avvenisse, è evidente che esso, con le modifiche, a questo punto, richieste dagli Ordini professionali, tra cui l'estensione a tutti i committenti, dovrà essere approvato nella prossima legislatura.

Le Professioni Italiane, con i suoi Consigli, Collegi e Federazioni Nazionali e le competenze che ciascuno di essi esprime, restano a disposizione del futuro Governo per sostenere, attraverso uno specifico supporto, l'attuazione delle molteplici misure che sono emerse dal dibattito.



# **Proposte a supporto di un nuovo programma di governo all'attenzione dei Partiti Politici**

Elezioni di rinnovo del Parlamento  
del 25 settembre 2022

ROMA, AGOSTO 2022

ASSOCIAZIONE DEI CONSIGLI NAZIONALI DI ORDINI, COLLEGI/FEDERAZIONI  
ADERENTI AL CUP ED ALLA RPT



## **Proposte di interventi in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro**

# Proposte dell'Area Tecnica

1. **COMMISSIONE CONSULTIVA PERMANENTE PER LA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO (ART. 6 DEL DLgs 81/2008).**  
Modifica dell'articolo 6 del DLgs 81/2008 con l'inserimento nella commissione consultiva di tre rappresentanti del sistema delle professioni tecniche.
2. **PROBLEMATICA DEI CONTROLLI IN CANTIERE. UNICITA' DELL'AZIONE**  
Al fine di garantire un costante e continuo controllo nei cantieri sull'adempimento dei dettami previsti dall'81/2008, è necessario, e sicuramente ormai maturo, intervenire unificando in unico ente le suddette attività di controllo oggi esercitate da più soggetti (ASL, carabinieri, ispettorati). Infatti le attività esercitate dai suddetti enti sono poco coordinate e condivise. Ricondurre tale attività di controllo, sicuramente importante al pari dell'attività di prevenzione, ad un unico ente nazionale, con ovvie diramazioni territoriali permetterebbe al contempo sia un'azione efficace ma anche un non indifferente risparmio di risorse economiche ed umane. Si ritiene in tal senso che sia l'Ispettorato Nazionale del Lavoro (INL) il naturale ente preposto a tale attività.
3. **PROPOSTA DI LEGGE NAZIONALE SULLE LINEE VITA A TUTELA DEL RISCHIO PER LE CADUTE DALL'ALTO**  
Il Gruppo di Lavoro "Sicurezza" del RPT ha elaborato una puntuale proposta di legge in materia. L'iniziativa nasce dal fatto che l'emissione di tale importante strumento è di competenza delle Regioni; in Italia attualmente solo 11 Regioni si sono dotate di una legge specifica. La proposta dell'RPT raccoglie le migliori e più efficaci pratiche delle 11 proposte regionali e ne elabora una a valenza nazionale che è stata già oggetto di attenzione a livello parlamentare con la proposta di legge 2062, presentata alla Camera il 2 agosto 2019, che è praticamente coincidente con quella dell'RPT.
4. **ANAGRAFE NAZIONALE PROFESSIONISTI DELLA SICUREZZA (ANPS)**  
Alla stregua dell'obbligo previsto per legge dell'elenco dei professionisti antincendio, oggi gestiti dall'ANPA (Anagrafe Nazionale Professionisti Antincendio) che l'RPT gestisce in rappresentanza degli Ordini a cui appartengono i professionisti antincendio, l'istituzione per legge di tale obbligo garantirebbe una possibilità adeguata di controllo sull'aggiornamento e sulla formazione in materia di sicurezza. La criticità potrebbe essere in questo caso che mentre i coordinatori per la sicurezza devono aver conseguito un titolo professionale di area tecnica, non è la stessa cosa per gli RSPP; ma il problema potrebbe essere bypassato. ***Per esperienza acquisita (delega del Ministero degli Interni) la Fondazione CNI si potrebbe fare carico di questo gravoso impegno, ma è necessaria una legge specifica come è stato per i professionisti antincendio (DM 5 agosto 2011, articolo 4).***
5. **PROPOSTE DI MODIFICA AL D.Lgs. 81/2008**  
Sulla base dell'esperienza derivata da quasi 14 anni di attività con il testo unico, si ritiene opportuno analizzare approfonditamente l'articolato normativo individuando le criticità, le incongruenze, le lacune, proponendo migliorie ed ipotesi di modifiche.  
Pur considerando che il D.Lgs. 81/2008, complessivamente, è un documento condiviso dagli operatori del settore, oltre che conforme alla normativa europea, ed è ormai testato anche a livello giurisprudenziale, è necessario compiere una sua revisione, aggiornandolo con quelle che sono le normative di settore eliminando pertanto le incongruenze e mettendo invece in evidenza le criticità riscontrate in questi anni di applicazione. ***Per questo ci si riserva di trasmettere un documento di modifiche, soprattutto indirizzato nella logica della semplificazione amministrativa.***